

TVIRTINU

Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos direktorius
Audrius Linartas
2025-03-

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvada

2025-03- Nr. D4-
Vilnius

<p>1. Viešojo sektoriaus subjektas, kuriame atliktas KPT nustatymas (veiklos sritis (-ys), kurioje (-iose) buvo atliekamas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas, jos (-ų) trumas aprašymas).</p>	<p>Pakartotinai korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymas atliktas Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnyboje prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – AVNT) veiklos srityje – pranešimų dėl darbuotojų, atsakingų už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, keitimo tvirtinimas.</p> <p>Pažymėtina, kad KPT nustatymas pranešimų dėl darbuotojų, atsakingų už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, keitimo tvirtinimo srityje buvo atliekamas ir 2024 metais pagal Finansų ministerijos siūlymą (2023-10-11 Finansų ministerijos raštas Nr. 6K-23/6592 „Dėl pasiūlymo nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę“).</p> <p>Lietuvos Respublikos juridinių asmenų nemokumo įstatyme (toliau – JANĮ) nemokumo administratoriaus juridiniam asmeniui yra nustatyta pareiga teikti AVNT (priežiūros institucijai) informaciją apie naują darbuotoją, atsakingą už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, ir nurodyti pagrįstą tokio keitimo priežastį ne vėliau kaip kitą darbo dieną nuo darbuotojo, atsakingo už juridinio asmens nemokumo proceso administravimą, keitimo dienos (JANĮ 130 straipsnio 2 dalies 2 punktas).</p> <p>Nemokumo administratoriai juridiniai asmenys aukščiau minėtus duomenis teikia AVNT elektroniniu būdu per Audito, vertinimo ir nemokumo informacinės sistemos (toliau – AVNIS) interneto sąsają.</p> <p>Nemokumo administratoriaus juridinio asmens darbuotojo, atsakingo už juridinio asmens proceso administravimą, keitimas galimas, jeigu tam pritaria AVNT (priežiūros institucija), pripažinusi keitimo priežastis svarbiomis ir nurodomas darbuotojas atitinka Nemokumo administratorių</p>
---	--

	<p>atrankos taisyklėse nustatytas nemokumo administratoriaus juridinio asmens darbuotojui keliamas darbo krūvio ir darbo patirties sąlygas (JANĮ 130 straipsnio 5 dalis).</p> <p>Pakartotinai nustatant KPT, buvo analizuojami 2021–2023 metais nemokumo administratorių teikti AVNT pranešimai dėl darbuotojų, atsakingų už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, keitimo, pateiktuose prašymuose nurodytos darbuotojų, atsakingų už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, keitimo priežastys, AVNT priimti sprendimai dėl tokių pranešimų (jų tvirtinimą, jų teisiniai pagrindai, pranešimų gražinimo priežastys). Taip pat įvertinta, ar juridinių nemokumo administratorių darbuotojų, atsakingų už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, keitimas yra sistemingas procesas ir ar egzistuoja įmonės, kuriose administratorių kaita yra išskirtinai didelė, nagrinėti kiti veiksniai, galintys turėti įtakos korupcijos pasireiškimo rizikai.</p>
<p>2. Asmenys (subjektai), atlikę viešojo sektoriaus subjekto KPT nustatymą</p>	<p>Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą nemokumo administratorių įgyvendinimo srityje atliko AVNT direktoriaus 2024-10-04 įsakymu Nr. V1-141 „Dėl Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos darbo grupės korupcijos pasireiškimo tikimybei analizuoti sudarymo“ sudaryta darbo grupė (toliau – Darbo grupė):</p> <p>Darbo grupės vadovė – AVNT vyresnioji patarėja Svajonė Alunderienė</p> <p>Darbo grupės narė – AVNT Teisės skyriaus vyriausioji specialistė Monika Sinickaitė</p> <p>Darbo grupės narė – AVNT Licencijavimo skyriaus vyriausioji specialistė Violeta Mažylienė.</p>
<p>3. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pradžios ir pabaigos laikas. Analizuotas laikotarpis.</p>	<p>Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo laikas 2025-01-24 – 2025-03-24.</p> <p>Analizuotas laikotarpis – 2021 - 2023 metai.</p>

4. Nustatytos rizikos, jų lygiai, suskirstymas pagal svarbą

POVEIKIS	Katastrofinis	5	10	15	20	25
	Kritinis	4	8	12	16	20
	Pastebimas	3	6	9	12	15
	Žemas	2	4	6	8	10
	Nereikšmingas	1	2	3	4	5
		Labai žema	Žema	Vidutinė	Aukšta	Labai aukšta
TIKIMYBĖ						

4.1. Raudonas rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)	Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo metu pranešimų dėl darbuotojų, atsakingų už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, keitimo tvirtinimo srityje raudono rizikingumo lygio rizikų nenustatyta.
4.2. Geltonas rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)	Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo metu pranešimų dėl darbuotojų, atsakingų už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, keitimo tvirtinimo srityje geltono rizikingumo lygio rizikų nenustatyta.
4.3. Žalias rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)	Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo metu pranešimų dėl darbuotojų, atsakingų už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, keitimo tvirtinimo srityje nustatytas žalias, t. y. žemas, rizikingumo lygis. Egzistuoja tikimybė, kad nemokumo administratoriai juridiniai asmenys, siekdami įtakoti (paveikti) atrankos rezultatus, galimai nepagrįstai keičia darbuotojus, atsakingus už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą (toliau – darbuotojas), tačiau rizikingumo lygis yra nežymus. JANĮ nustatyta, kad juridiniai nemokumo administratoriai privalo AVNT nurodyti kiekvieno nemokumo proceso atsakingą darbuotoją, o jį keičiant – nurodyti tokio keitimo svarbias priežastis, kurias AVNT įvertina. Siekiant kontroliuoti tokių darbuotojų keitimą ir minimalizuoti juridinių nemokumo administratorių piktnaudžiavimą atsakingų už konkretaus bankroto proceso administravimą

darbuotojų keitimu ir tokiu būdu galimai siekiant paveikti atrankos rezultatus, AVNT direktoriaus 2021-11-15 įsakymu Nr. V4-233 „Dėl darbuotojo, atsakingo už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, pakeitimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtintas Darbuotojo, atsakingo už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, pakeitimo tvarkos aprašas (toliau – Aprašas). Apraše nustatyta, kad AVNT darbuotojai – AVNIS naudotojai – netvirtina per AVNIS pateiktų pranešimų apie darbuotojo pakeitimą, jeigu nurodyta keitimo priežastis nėra svarbi. Apraše smulkiai detalizuotos priežastys, kurios laikomos svarbiomis – darbuotojo mirtis, netekimas teisės administruoti nemokumo procesus, nutrūkę darbo santykiai, paaiškėjęs interesų konfliktas konkrečiame nemokumo procese, ilgalaikis nedarbingumas, ilgalaikės kasmetinės ar tikslinės atostogos (daugiau kaip 30 d.), darbuotojas pašauktas atlikti karo prievolę, kitos objektyvios, dokumentais pagrįstos priežastys, kurių skiriant darbuotoją negalima buvo numatyti ir nėra galimybės jų kontroliuoti) ar nurodomas darbuotojas, atsakingas už juridinio asmens nemokumo proceso administravimą, neatitinka teisės aktuose nustatytų nemokumo administratoriaus juridinio asmens darbuotojui keliamų darbo krūvio ir darbo patirties sąlygų.

Siekiant kuo efektyviau kontroliuoti darbuotojų keitimą ir apriboti juridinių nemokumo administratorių galimą piktnaudžiavimą, 2022 metų gruodžio mėnesį AVNIS įdiegtas darbuotojų keitimo priežasčių kontrolės funkcionalumas. Įdiegus šį funkcionalumą, administratoriai pateikdami pranešimą apie darbuotojo keitimą privalo iš pateikto klasifikatoriaus pasirinkti darbuotojo keitimo priežastį. Neliko galimybės pateikti AVNT melagingos ar klaidinančios informacijos bei nurodyti nesvarbias keitimo priežastis. Ši funkcija taip pat suteikia galimybę automatizuoti statistinių duomenų apdorojimą apie darbuotojų pakeitimo priežastis. Visa tai turėjo įtakos atsakingų darbuotojų pakeitimo atvejų skaičiaus mažėjimui. Nemokumo procesų, kuriuose buvo keičiamas atsakingas darbuotojas, 2023 metais buvo 36 % mažiau nei 2022 metais ir 50 % mažiau nei 2021 metais. Kita statistinė informacija yra pateikta 2024 metais, atlikus KPT pranešimų dėl darbuotojų, atsakingų už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą, keitimo tvirtinimo srityje.

Reikia pažymėti, kad 2021 ir 2022 metais

pranešimų apie darbuotojo, atsakingo už juridinio asmens nemokumo procesų administravimą ir juridinio administratoriaus pasikeitimą įmonės bankroto procese išskirti nebuvo galimybės, nes AVNIS nefiksavo keitimo priežasčių. Todėl, atliekant pakartotinį vertinimą, nutarta duomenis išanalizuoti rankiniu būdu už kelis 2022 m. laikotarpius ir procentine išraiška palyginti su 2023 m. tuo pačiu laikotarpiu.

Išanalizavus nemokumo administratorių atsakingų darbuotojų keitimo įmonės bankroto procese priežastis, nustatyta, kad jos visu analizuojamu periodu išlieka beveik tokios pačios. Pagrindinė priežastis „Tarp nemokumo administratoriaus juridinio asmens ir darbuotojo nutraukti darbo santykiai“, kas analizuojamu laikotarpiu ir sudaro didžiausią dalį visų nurodomų keitimo priežasčių.

Kartu pažymėtina, kad antra pagal dažnumą atsakingų darbuotojų pasikeitimo priežastis – „Kitos objektyvios, dokumentais pagrįstos priežastys, kurių nemokumo administratorius juridinis asmuo negalėjo numatyti dalyvaudamas atrankoje ir siūlydamas darbuotoją kaip asmenį, atsakingą už nemokumo proceso administravimą, ir kurių nemokumo administratorius juridinis asmuo negali kontroliuoti.“ Nurodydami šią priežastį, nemokumo administratoriai ją turi papildyti paaiškinimais.

Kitos darbuotojų keitimo priežastys tokios kaip pavyzdžiui, „darbuotojas negali tęsti nemokumo proceso administravimo dėl daugiau kaip 30 darbo dienų trunkančių kasmetinių ar tikslinių atostogų arba nedarbingumo“ sudarė nežymią visų keitimų dalį.

Kilus abejonių, ar nurodyta darbuotojo keitimo priežastis pagrįsta, AVNT turi teisę tokio pranešimo netvirtinti ir prašyti papildomų keitimo priežastis pagrindžiančių įrodymų tam, kad būtų įsitikinta, jog darbuotojo keitimo priežastys pagrįstos ir keitimo galimybe nėra piktnaudžiaujama. Ataskaitiniu laikotarpiu vidutiniškai buvo grąžinama 44% pateiktų pranešimų.

Atlikus pranešimų apie atsakingų darbuotojų pakeitimo įmonės bankroto procese grąžinimo priežastis analizę, nustatyta, kad 2021-2022 metais, t. y. iki AVNIS įdiegto keitimo priežasčių kontrolės funkcionalumo, dažniausia pranešimų grąžinimo priežastis buvo – nenurodyta darbuotojo, atsakingo už proceso administravimą keitimo priežastis arba nurodyta keitimo priežastis

nėra svarbi. Tokie pranešimai buvo tvirtinami tik juos pakartotinai pateikus su nurodytomis svarbiomis keitimo priežastimis. Įdiegus minėtą funkcionalumą, pagrindinė pranešimų gražinimo priežastis - neatidumas (nenurodyti kontaktai, nepateikta arba pateikta klaidinga juridinio asmens darbuotojo, kuriam pavesta administruoti bankroto procesą, paskyrimo (įgaliojimo) skaitmeninė kopija, nurodyta neteisinga juridinio nemokumo administratoriaus paskyrimo data.

Taip pat pažymėtina, kad analizuojamu laikotarpiu nedidelė dalis pranešimų buvo gražinta dėl to, kad atsakingo darbuotojo darbo patirties reikšmė yra žemesnė negu bankrutuojančio juridinio asmens dydis.

Atsižvelgdama į Finansų ministerijos pastabas ir siekdama įvertinti, ar juridinių nemokumo administratorių pranešimų dėl darbuotojų keitimas yra sistemingas procesas ir ar galimai egzistuoja įmonės, kuriose administratorių kaita yra išskirtinai didelė, AVNT atliko šios srities analizę. Analizės metu buvo vertinamas 2021-2023 m. laikotarpiu atskirų juridinių nemokumo administratorių teiktų pranešimų apie darbuotojų keitimą skaičius kiekvienais kalendoriniais metais atskirai. Tuo tikslu juridiniai nemokumo administratoriai buvo sugrupuoti pagal kalendoriniais metais pateiktų pranešimų skaičių suskirstant juos grupėmis (nuo 1 iki 10, nuo 11 iki 20, nuo 21 iki 30, nuo 31 iki 40, nuo 41 ir daugiau). Atliktos analizės duomenys parodė, kad 2021 m. didžiausią grupę sudarė juridiniai nemokumo administratoriai, kurie teikė pranešimus nuo 1 iki 10 kartų per metus. Grupėje nuo 11 iki 20 buvo 14 nemokumo administratorių, grupėje nuo 21 iki 30 – 2, nuo 31 iki 40 – 1. Pažymėtina, kad išsiskyrė 3 nemokumo administratoriai, kurie minėtų darbuotojų keitimą atliko daugiau nei 41 kartą (iš jų vienas – 99 kartus).

2022 m. situacija buvo panaši – daugiau nei 41 kartą teikusių pranešimus buvo 5 nemokumo administratoriai, tačiau teigiamas poslinkis buvo tas, kad jų teiktų pranešimų skaičius neviršijo 56.

2023 m. rodikliai ženkliai pagerėjo – grupėje nuo 41 ir daugiau nemokumo administratorių nebuvo ir buvo tik vienas nemokumo administratorius, kurio teiktų pranešimų skaičius sudarė 37, du neviršijo 27, o likusieji pagal pateiktų pranešimų skaičių pateko į pirmąsias 2 grupes.

Kartu pažymėtina, kad analizės metu nustatyti 2-3 nemokumo administratoriai, kurie išsiskyrė

sistemu darbuotojų keitimu, kas suponuoja juridinio asmens nemokumo administratoriaus darbuotojo nepagrįsto keitimo piktnaudžiavimo riziką, tačiau ši rizika yra nežymi ir gali būti valdoma.

Iš pateiktų statistinių duomenų galima daryti išvadą, kad nustatytas teisinis reglamentavimas ir griežta AVNT atsakingų darbuotojų kontrolė ženkliai sumažino galimybes juridinių nemokumo administratoriams piktnaudžiauti darbuotojų keitimu.

Svarbu pažymėti ir tai, kad keičiant darbuotoją kitu, įvertinamos keičiamo darbuotojo darbo krūvio ir patirties reikšmės ir tuo sumažinamos galimybės juridiniame nemokumo administratoriuje perduoti administruoti visus nemokumo procesus vienam ar keliems administratoriams, taip pat užtikrinama, kad sudėtingesnius nemokumo procesus administruotų atitinkamą patirtį turintys fiziniai nemokumo administratoriai.

Siekiant apibrėžti juridinio nemokumo administratoriaus darbo krūvio skaičiavimą tuo atveju, kai juridiniame asmenyje nebelieka nei vieno įgalioto asmens, administruojančio nemokumo procesus, 2022-03-18 patvirtintas AVNT direktoriaus įsakymas Nr. V4-30 „Dėl Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2020-12-23 įsakymo Nr. V4-263 „Dėl nemokumo administratorių atrankos programos veikimo užtikrinimo, nemokumo administratorių atrankos programos veikimo atitikties nemokumo administratorių atrankos taisyklių nuostatoms vidaus kontrolės ir sutikimo-deklaracijos formos patvirtinimo“ pakeitimo“, kurio esmė – jeigu nemokumo administratorius juridinis asmuo administruoja bent vieną bankroto procesą, kuriam administruoti nėra paskirtas juridinio asmens darbuotojas (arba vadovas) nemokumo administratorius, toks nemokumo administratorius juridinis asmuo įvykusioje atrankoje yra perkeliamas į atrankoje dalyvavusių nemokumo administratorių protokolo eilės pabaigą ir toks nemokumo administratorius juridinis asmuo nėra reitinguojamas kartu su kitais atrankoje dalyvavusiais nemokumo administratoriais bankroto procesui.

Kartu pažymėtina, kad nuo 2023-03-01 įsigaliojo nemokumo administratorių veiklos patikrinimų taisyklių pakeitimas (AVNT direktoriaus 2023-02-27 įsakymas Nr. V1-34), kurio viena iš esminių

	<p>grandžių yra ta, kad nustatytas aiškus reglamentavimas pradėti neplaninį Juridinio asmens nemokumo administratoriaus patikrinimą dėl ne laiku pateiktų duomenų. 2023 m. dėl minėtos priežasties AVNT pradėjo 10 neplaninių patikrinimų.</p> <p>O nuo 2023-07-01 įsigaliojo Nemokumo administratorių atrankos taisyklių pakeitimas (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. rugsėjo 4 d. nutarimo Nr. 924 „Dėl Lietuvos Respublikos juridinių asmenų nemokumo įstatymo įgyvendinimo“ pakeitimas), kuriame pakeistas darbo krūvio skaičiavimas juridiniams nemokumo administratoriams – taikoma nauja darbo krūvio skaičiavimo tvarka, kai juridinio asmens darbuotojas nemokumo administratorius dirba keliuose juridiniuose asmenyse.</p> <p>Pateikta informacija pagrindžia išvadą, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė analizuotoje veiklos srityje yra nereikšminga ir visos aukščiau išvardintos ir AVNT įgyvendintos priemonės mažina juridinio asmens nemokumo administratoriaus darbuotojo nepagrįsto keitimo piktnaudžiavimo riziką (ką pagrindžia ir aukščiau pateikti statistiniai duomenys) bei užkerta kelią veiksniams, sudarantiems prielaidas korupcijos rizikoms kilti.</p>
Kita informacija	
5. Pasiūlymai dėl nustatytų rizikų mažinimo priemonių taikymo	Atlikus pakartotinį vertinimą 2025 metais nustatyta, kad rizika yra valdoma.
6. Kitos pastabos	<p>Esama situacija – 2023 m. įdiegtas naujas AVNIS funkcionalumas - administratoriaus/atsakingo asmens paskyrimo administruoti procesą kontrolė, atsižvelgiant į skirtas poveikio priemones-teisės apribojimą būti paskirtam administruoti naujus procesus. Kai keičiamas atsakingas darbuotojas – neleidžia pateikti pranešimo, jei siūlomam atsakingam asmeniui pritaikytas minėtas apribojimas.</p> <p>2024 metais įdiegtas naujas AVNIS funkcionalumas – juridinio asmens paskyrimo administruoti bankroto procesą data atsikelia automatiškai iš turimos duomenų bazės, kas leidžia dar labiau išvengti neatidumo klaidų teikiant pranešimus..</p> <p>2025-01-08 įsigaliojo Nemokumo administratorių veiklos patikrinimų taisyklių pakeitimas, kuriose pakeisti mažareikšmių teisės aktų reikalavimų pažeidimų kriterijai. Vienas iš esminių pakeitimų – pažeidimai, kurie truko neilgą laiką, t. y. iki 15 dienų, kai pažeidimas susijęs su nemokumo</p>

	<p>procesą reglamentuojančio teisės akto nustatyto termino laikymusi, nelaikomi mažareikšmiai. Nemokumo administratoriui, pavėlavus pateikti duomenis teisės aktų nustatyta tvarka, AVNT iš karto atlieka neplaninį patikrinimą, t. y. vertinama įtaka laike ir taikomos poveikio priemonės, kas leidžia galimą riziką suvaldyti.</p>
7. Priedai	
Išvadą parengęs asmuo: (Vardas ir pavardė, pareigos)	<p>Darbo grupės vadovė – AVNT vyresnioji patarėja Svajonė Alunderienė Darbo grupės narė – AVNT Teisės skyriaus vyriausioji specialistė Monika Sinickaitė Darbo grupės narė – AVNT Licencijavimo skyriaus vyriausioji specialistė Violeta Mažyliene</p>

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Vyriausiasis specialistas Violeta Mažylienė, Rinktinės 48A, Vilnius
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvada
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-03-24 Nr. D4-1116
Adresatas	–
Dokumentą pasirašė	Vyriausiasis specialistas Violeta Mažylienė
Veiksmo atlikimo data ir laikas	2025-03-24 08:57:29
Dokumentą pasirašė	Vyresnysis patarėjas Svajonė Alunderienė
Veiksmo atlikimo data ir laikas	2025-03-24 13:02:39
Dokumentą tvirtino	Direktorius Audrius Linartas
Veiksmo atlikimo data ir laikas	2025-03-24 16:27:57
Registratorius	Vyriausiasis specialistas Rita Šliužaitė
Veiksmo atlikimo data ir laikas	2025-03-24 16:32:57
Dokumento nuorašo atspausdinimo data ir jį atspausdinęs darbuotojas	2025-03-26 atspausdino Vyresnysis patarėjas Svajonė Alunderienė

Nuorašas tikras
Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnyba prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos
2025-03-26